

ОТЧЕТ

об оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

МБОУ «Рыбновская ОШ №5»

Рыбновского района Рязанской области

В целях выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в МБОУ «Рыбновская ОШ №5» (далее – Учреждение) проведена оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности школы.

Локальный акт о проведении оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок: Приказ по МБОУ «Рыбновская ОШ №5»

№ 91/1 от 03.11.2020 г. «О назначении лица, ответственного за проведение оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и о сроках проведения оценки коррупционных рисков в сфере закупок».

В соответствии с указанным Приказом определено лицо, ответственное за проведение оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок, его права, сроки проведения оценки, форма контроля.

Лицо, ответственное за проведение оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок: контрактный управляющий О.А. Кузнецова.

Период проведения оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок: 04.11.2020 г. – 30.11.2020 г.

Нормативная база для проведения оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок:

Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок проведена во исполнение пп.«б» п. 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», с учетом положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Во внимание также были приняты Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В соответствии с названными нормативными документами, администрацией МБОУ «Рыбновская ОШ №5» принят Порядок выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд в МБОУ «Рыбновская ОШ №5» (Приказ № 91/2 от 03.11.2020г.)

Информация, подлежащая анализу в рамках проведения оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок:

При проведении оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок была проанализирована следующая информация:

1. организационно-штатная структура и штатное расписание МБОУ «Рыбновская ОШ №5» в части, касающейся осуществления закупок (директор школы и главный бухгалтер); должностные инструкции и трудовые обязанности участвующих в осуществлении закупки;

2. нормативные акты, касающиеся осуществления закупок, в частности: Приказ от 13 января 2020 года №3 «О назначении ответственного за осуществление закупок», Положение о контрактном управляющем в МБОУ «Рыбновская ОШ №5», Положение о школьной комиссии по противодействию коррупции в МБОУ «Рыбновская ОШ №5»; Положение о закупке товаров, работ, услуг в МБОУ «Рыбновская ОШ №5».

3. план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

4. сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруг (супругов) и несовершеннолетних детей муниципальных служащих, участвующих в осуществлении закупки.

Также были исследованы:

1. нормативные правовые и иные акты Российской Федерации о закупочной деятельности, в частности, Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2. обзоры типовых нарушений, совершаемых при осуществлении закупок, в том числе, по материалам ФАС России.

Дополнительно проанализирован обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Описание процедуры осуществления закупки:

По результатам анализа вышеперечисленной информации, с учетом обобщения сведений и пояснений, полученных при исследовании информации, осуществление закупки производится следующим образом:

- принимается решение об осуществлении закупки товара, работы, услуги;

- определяется предмет закупки, а также определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц;

- подготавливаются изменения для внесения в план-график закупок, затем вносятся изменения в план-график закупок;

- осуществляется выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- в случае, если закупка товара, работы, услуги осуществляется на сумму, не превышающую шестьсот тысяч рублей, и при этом годовой объем

закупок не превышает десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика, то закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- в случае, если указанные суммы превышены, закупка товара, работы, услуги осуществляется конкурентным способом;

- производится подготовка документации о закупке;

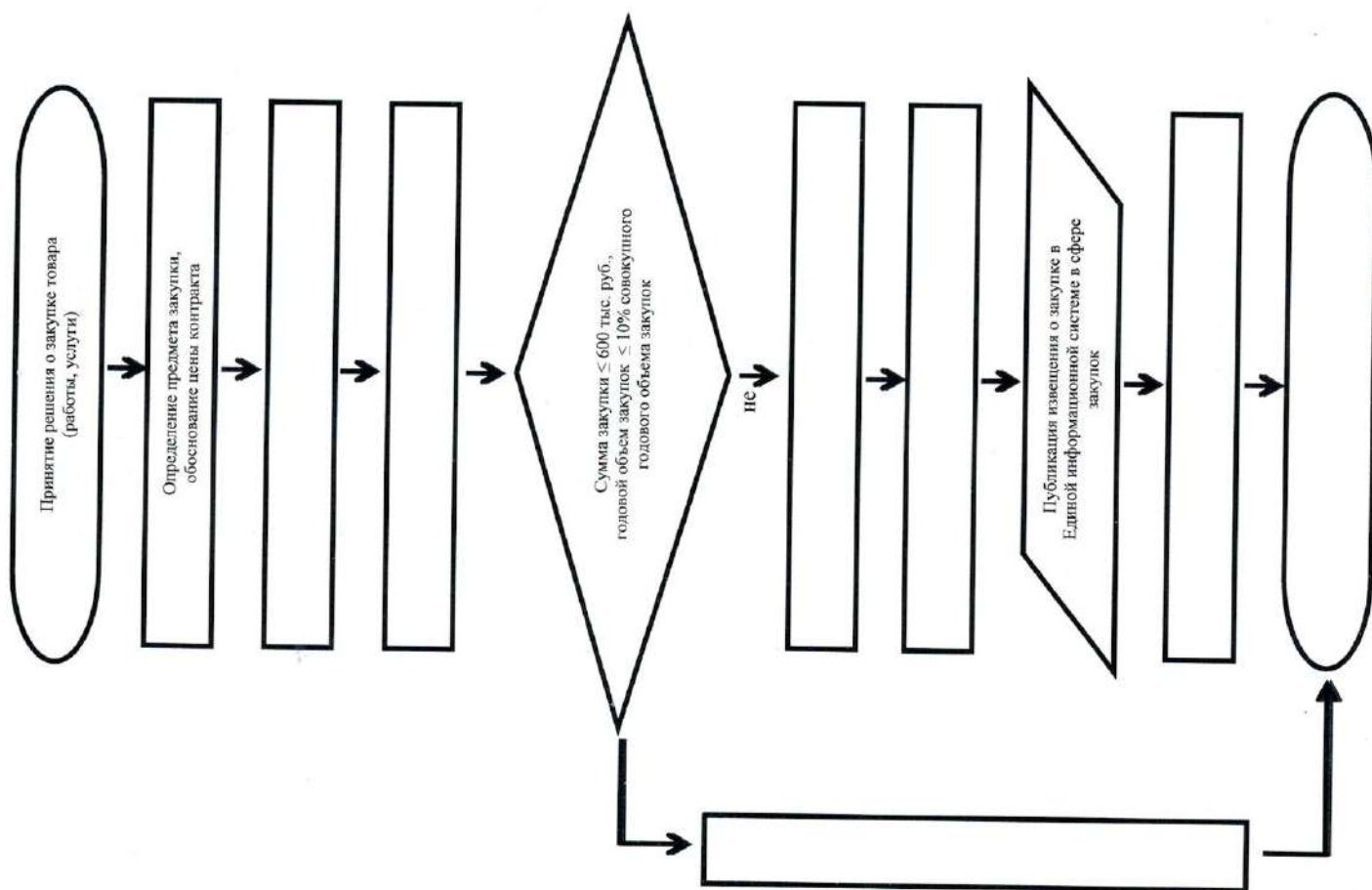
- в Единой информационной системе в сфере закупок публикуется извещение о закупке товара, работы, услуги;

- проводится сама процедура закупки товара, работы, услуги;

- заключается муниципальных контракт на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг.

Также процедура осуществления закупки представлена ниже в виде блок-схемы (Рисунок 1).

Рисунок 1



Идентификация коррупционных рисков при осуществлении закупок:

В целях определения для отдельной процедуры потенциально возможных коррупционных схем при закупках в МБОУ «Рыбновская ОШ №5» была проведена идентификация коррупционных рисков.

Идентификация коррупционных рисков осуществлялась с помощью совокупного анализа внутренних и внешних источников информации (упомянутых ранее), а также исследования процедуры осуществления закупки в МБОУ «Рыбновская ОШ №5».

Для идентификации коррупционных рисков использовались следующие вопросы:

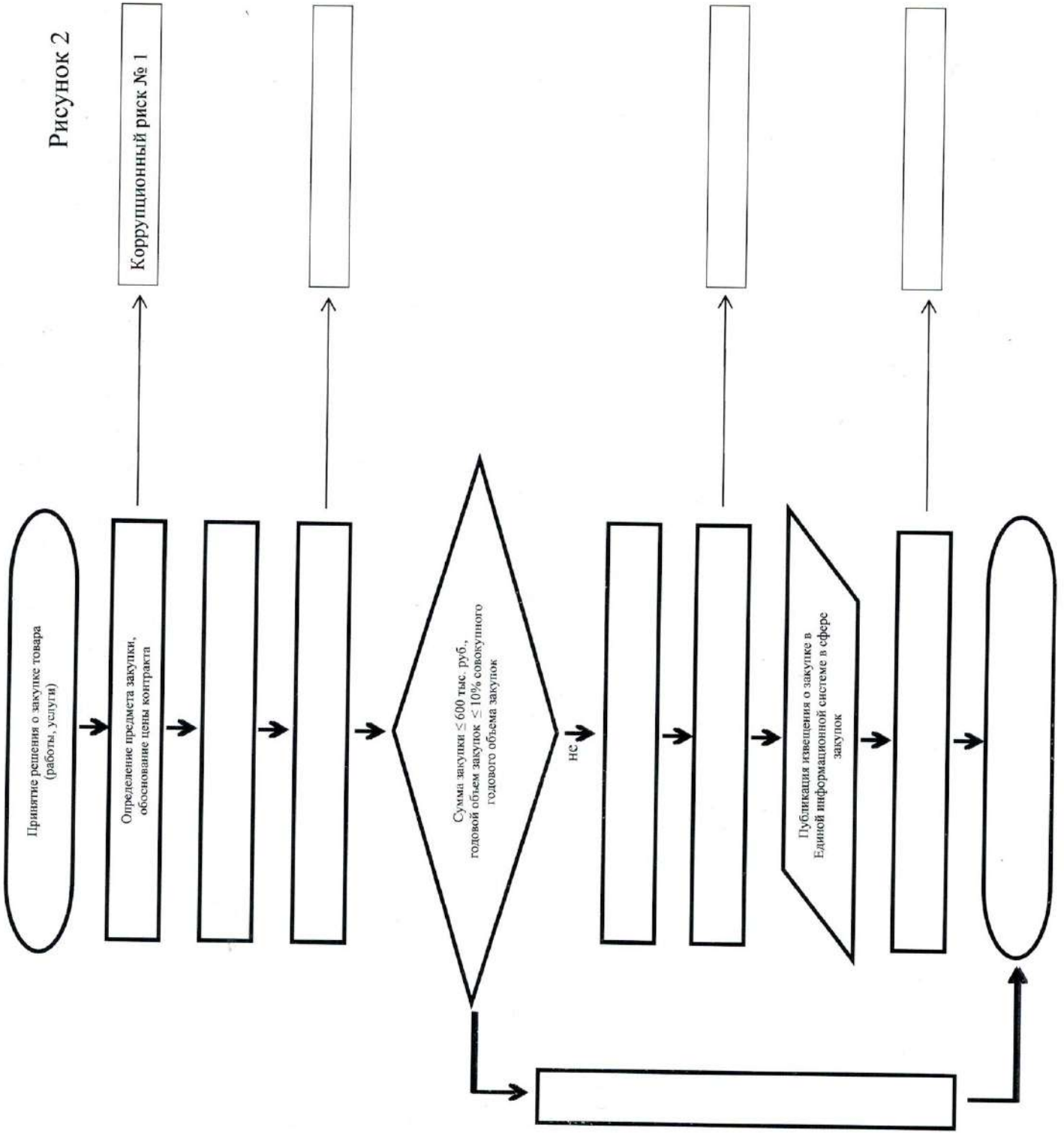
- кто может быть заинтересован в коррупционном правонарушении?
- какие коррупционные правонарушения могут быть совершены на рассматриваемом этапе осуществления закупки?
- в чем заключается взаимосвязь возможного коррупционного правонарушения и возможных к получению выгод?

По результатам исследования информации, полученной в результате ответов на поставленные вопросы, произведена идентификация коррупционных рисков при осуществлении закупок и выявлены возможные коррупционные риски в части:

1. Обоснования предмета и начальной (максимальной) цены контракта (коррупционный риск № 1);
2. Выбора способа размещения заказа (коррупционный риск № 2);
3. Подготовки документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг (коррупционный риск № 3);
4. Проведения закупочной процедуры (коррупционный риск № 4).

Результаты идентификации коррупционных рисков перенесены на составленную ранее блок-схему (Рисунок 2).

Рисунок 2



Анализ коррупционных рисков при осуществлении закупок:

По результатам идентификации коррупционных рисков возможное коррупционное правонарушение проанализировано с точки зрения ее возможных участников и тех действий (бездействия), которые они могут предпринять для извлечения неправомерной выгоды.

При анализе коррупционных рисков процедуру осуществления закупки можно разделить на следующие основные этапы:

- предпроцедурный этап (предусматривающий, в том числе, процедурные основы осуществления закупок; планирование закупок; подготовку иной документации для осуществления закупки);
- процедурный этап (определение поставщика (подрядчика, исполнителя));
- постпроцедурный этап (исполнение, изменение, расторжение контракта).

Процесс осуществления закупки рассмотрен путем исследования способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), цели осуществления закупки, формирования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), оценки проведения закупочной процедуры, подготовки документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг.

Выявлены действия (бездействие), которые способны привести к совершению коррупционного правонарушения и обнаружены следующие возможные коррупционные схемы при осуществлении закупок:

- неопределенность предмета закупки;
- необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта;
- «укрупнение» закупки (включение разнородных и не связанных товаров, работ, услуг);
- искусственное «дробление» закупки на несколько отдельных в целях упрощения способа закупки;
- установление необоснованных преимуществ для отдельных лиц при осуществлении закупок товаров, работ, услуг; «заточенность» под конкретного участника закупки;
- искажение содержания документации путем использования неточных, неконкретизированных формулировок, установления слишком коротких сроков для выполнения обязательств;
- неопубликование извещения о закупке либо его позднее опубликование, не позволяющее своевременно сформировать предложение о закупке.

Ранжирование коррупционных рисков при осуществлении закупок:

По результатам описания выявленных коррупционных рисков и применимых коррупционных схем проведена оценка их значимости – ранжирование коррупционных рисков.

Ранжирование коррупционных рисков осуществлено исходя из вероятности реализации и потенциального вреда от реализации такого риска.

Градации степени выраженности критериев ранжирования «вероятность реализации» и «потенциальный вред» приведены в Порядке выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБОУ «Рыбновская ОШ №5»

Значимость коррупционного риска определена сочетанием рассчитанных критериев посредством, например, использования матрицы коррупционных рисков, приведенной ниже (Таблица 1).

Таблица 1.

Матрица коррупционных рисков при осуществлении закупок:

Вероятность реализации	Очень часто					
	Высокая частота					
	Средняя частота					
	Низкая частота		Коррупционный риск № 3		Коррупционный риск № 1 Коррупционный риск № 2	
	Очень редко		Коррупционный риск № 4			
		Очень легкий	Легкий	Средней тяжести	Значительный	Очень тяжелый
		Потенциальный вред				

По итогам проведения оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок разработаны меры по минимизации коррупционных рисков.

Меры по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок:

Целью минимизации коррупционных рисков является снижение вероятности совершения коррупционного правонарушения и (или) возможного вреда от реализации такого риска (снижение до приемлемого уровня или его исключение).

Выделены реализуемые и предлагаемые меры по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок для каждого выявленного коррупционного риска, которые приведены ниже (Таблица 2).

Таблица 2.

Меры по минимизации коррупционных рисков		Меры по минимизации коррупционных рисков	
Коррупционный риск	Описание возможной коррупционной схемы	Реализуемые	Предлагаемые
Обоснование предмета и начальной (максимальной) цены контракта	неопределенность предмета закупки; необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта; «укрупнение» закупки (включение разнородных и не связанных товаров, работ, услуг)	точное, четкое, определенное формулирование предмета закупки; обязательное обоснование начальной (максимальной) цены контракта, в том числе, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); недопущение «укрупнения» закупки	проведение мониторинга цен на товары, работы и услуги в целях недопущения завышения начальных (максимальных) цен контрактов при осуществлении закупки; проведение мониторинга цен на типовые (частозакупаемые) товары, работы, услуги
Выбор способа размещения заказа	искусственное «дробление» закупки на несколько отдельных в целях упрощения способа закупки	недопущение необоснованного дробления закупки, влекущего за собой уход от конкурентных процедур; обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	проведение мониторинга на предмет выявления неоднократных закупок однородных товаров, работ, услуг; обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя); определение поставщика (подрядчика, исполнителя) преимущественно конкурентными способами.
Подготовка документации на осуществление закупки товаров, работ, услуг	установление необоснованных преимуществ для отдельных лиц при осуществлении закупок товаров, работ, услуг; «заточенность» под конкретного участника закупки; искажение содержания документации путем использования неточных, неконкретизированных формулировок, установления слишком коротких сроков для выполнения обязательств	соблюдение правил описания закупки и установление к участникам закупки требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	недопущение умышленного, неправомерного включения в документацию на осуществление закупки товаров, работ, услуг условий, ограничивающих конкуренцию; исключение излишних и завышенных характеристик товаров, работ, услуг
Закупочная процедура	неопубликование извещения о закупке либо его позднее опубликование, не позволяющее своевременно сформировать предложение о закупке	опубликование извещения в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	проведение разъяснительной работы среди лиц, ответственных за размещение извещения о закупке, предупреждающее совершение нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Среди мер по минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок также следует выделить следующие:

- разработка и внедрение заказчиком системы эффективного планирования закупок, основанной на всестороннем анализе потребностей, в том числе с учетом мнения конечных потребителей;
- обоснование заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- экспертиза обоснования начальной (максимальной) цены контракта; - постоянный мониторинг уполномоченным органом, уполномоченным учреждением и опубликование для использования заказчиками цен на типовые (частозакупаемые) товары, работы, услуги;
- экспертиза уполномоченным органом, уполномоченным учреждением обоснования заказчиком способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- определение поставщика (подрядчика, исполнителя) преимущественно конкурентными способами;
- аудиозапись(видеозапись) процедуры вскрытия конвертов;
- разработка и применение типовых контрактов по видам товаров, работ, услуг;
- проведение мониторинга исполнения контракта.
- разработка и применение заказчиками типовых условий приемки продукции.

Результаты оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок:

По результатам оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок составлен реестр (карта)коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в МБОУ «Рыбновская ОШ №5».

В качестве пояснительного документа к указанному реестру приобщается настоящий отчет об оценке коррупционных рисков.

Одновременно с реестром (картой) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок разработан план по минимизации коррупционных рисков.

Лицо, ответственное за проведение оценки коррупционных рисков при осуществлении закупок



О.А. Кузнецова